

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ HUYỆN ỦY
Về tăng cường hiệu quả, chất lượng quản lý và sử dụng
vốn đầu tư công trên địa bàn huyện Mê Linh

Trong những năm qua, công tác quản lý đầu tư công trên địa bàn huyện đã có nhiều chuyển biến tích cực, nguồn vốn ngân sách nhà nước cho đầu tư phát triển hàng năm đều tăng, nhiều công trình giao thông, y tế, giáo dục, nông nghiệp và phát triển nông thôn,... được đầu tư xây dựng; các công trình hoàn thành đưa vào khai thác sử dụng phát huy hiệu quả góp phần tích cực vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh, phục vụ an sinh xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho Nhân dân.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác chuẩn bị đầu tư và tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện còn tồn tại, hạn chế như: công tác chuẩn bị đầu tư còn chậm, chất lượng một số dự án chưa cao, phải điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần trong quá trình thực hiện; việc quản lý, tổ chức thực hiện dự án của một số chủ đầu tư chưa đáp ứng yêu cầu, chưa sâu sát; công tác lập hồ sơ dự án, thiết kế - dự toán, tổ chức thẩm tra, thẩm định, thực hiện thi công của chủ đầu tư, nhà thầu, các đơn vị tư vấn chưa đáp ứng yêu cầu,... dẫn đến tỷ lệ giải ngân không cao, phải chuyển nguồn; công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng gặp nhiều vướng mắc; công tác theo dõi, giám sát, đánh giá đầu tư chưa thực sự hiệu quả; công tác thanh toán và quyết toán dự án hoàn thành còn chậm, nhiều dự án thực hiện trong giai đoạn 2010 - 2015, 2015 - 2020 đến nay chưa hoàn thành quyết toán;... Những tồn tại, hạn chế nêu trên có nhiều nguyên nhân, về mặt khách quan, quá trình thực hiện các dự án, có sự thay đổi về chính sách, giá thành nhân công, nguyên vật liệu dẫn tới phải điều chỉnh dự án. Về mặt chủ quan, do nhận thức của một số cấp ủy, chính quyền về công tác quản lý, sử dụng vốn đầu tư công còn hạn chế; công tác quản lý nhà nước còn hạn chế, có lúc, có nơi còn chưa sâu sát, chưa thực sự khoa học, chặt chẽ; công tác thẩm định thiết kế, dự toán đầu tư công trước khi phê duyệt dự án chưa sát với thực tế, dẫn tới phải điều chỉnh trong quá trình thực hiện; phần lớn cán bộ làm công tác quản lý dự án ở các xã, thị trấn chưa được bồi dưỡng kiến thức chuyên môn về quản lý dự án, lúng túng trong công tác chỉ đạo, điều hành, quản lý dự án.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên, củng cố, tạo sự chuyển biến thực sự rõ nét trong hoạt động đầu tư công trên địa bàn huyện, Ban Thường vụ Huyện ủy yêu cầu các cấp ủy Đảng, chính quyền, các ban, phòng, ngành, Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội từ huyện tới cơ sở quán triệt và tập trung thực hiện tốt các nhiệm vụ sau:

I. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU

1. Đầu tư công phải bám sát chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội XVII Đảng bộ Thành phố; Nghị quyết Đại hội XI Đảng bộ huyện; các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Chương trình, Kế hoạch của Thành phố; Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025; Kế hoạch đầu tư công trung hạn, hàng năm của HĐND Thành phố, HĐND huyện phê duyệt.

2. Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, cụ thể hóa các quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp, các khâu đột phá, các đề án thực hiện Nghị quyết Đại hội XI Đảng bộ huyện. Tập trung đầu tư các dự án hạ tầng khung, các dự án quan trọng, cấp thiết đối với huyện để nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, tạo không gian phát triển mới và những động lực, năng lực mới, thúc đẩy sự phát triển của ngành, lĩnh vực, địa phương. Chú trọng các dự án phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, bảo đảm an sinh xã hội, chăm lo đời sống của người dân.

3. Kiên quyết không để tình trạng đầu tư dàn trải, lãng phí, kém hiệu quả; đẩy mạnh phân quyền, phân công, phân nhiệm; tăng cường kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả thực hiện và khen thưởng, kỷ luật nghiêm minh. Thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định của pháp luật liên quan đến đầu tư công.

4. Tập trung chỉ đạo, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác xây dựng và tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và kế hoạch đầu tư công hàng năm; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, xác định rõ trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện các dự án đã được phê duyệt.

II. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU

1. Nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư dự án, xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và hàng năm

- Rà soát và hoàn chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 đối với các nguồn vốn còn lại chưa phân bổ chi tiết; tập trung nguồn lực cho các dự án dở dang, chuyển tiếp; kiên quyết cắt giảm các dự án khởi công mới chưa cần thiết, chưa có khả năng cân đối được nguồn lực thực hiện; bố trí đủ vốn cho các dự án cần thiết đầu tư hoàn thành trong kỳ kế hoạch để phát huy hiệu quả sử dụng vốn.

- Bám sát các cơ chế, chính sách mới, các nguồn lực huy động bổ sung hàng năm để cập nhật, điều chỉnh kế hoạch trung hạn, phân rõ cơ cấu vốn đầu tư công theo

từng cấp ngân sách, nguồn huy động vốn, giám sát và triển khai nguồn vốn huy động theo đúng cơ cấu được duyệt, tuyệt đối không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản. Nâng cao chất lượng trong lập kế hoạch vốn, giao vốn theo hướng sát với thực tế, phù hợp với tiến độ, khả năng hấp thụ vốn của từng dự án.

- Tăng cường chất lượng trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án, thiết kế - dự toán; tập trung thực hiện công tác thẩm định, phê duyệt hồ sơ dự án, thiết kế - dự toán, tổ chức lựa chọn nhà thầu.

- Nghiên cứu, giao thực hiện dự án trên cơ sở đảm bảo phù hợp với năng lực, khả năng thực hiện dự án của từng cấp, từng ngành, đơn vị được giao làm chủ đầu tư thực hiện dự án. Không giao thực hiện dự án khi cơ quan, đơn vị, địa phương được giao làm chủ đầu tư không đảm bảo năng lực thực hiện dự án.

- Tổng hợp, đánh giá kết quả thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020 của các chủ đầu tư, ban quản lý dự án để làm cơ sở xem xét khi giao nhiệm vụ chủ đầu tư, quản lý các dự án trong giai đoạn 2021 - 2025. Rà soát, điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, bổ sung các dự án giải quyết dân sinh bức xúc, các dự án theo hướng phục vụ tiêu chí phát triển huyện lên Thành phố trực thuộc Thủ đô. Tăng cường và đẩy mạnh các nguồn thu ngân sách phục vụ chi đầu tư phát triển, đảm bảo mức vốn để hoàn thành kế hoạch đầu tư công trung hạn được giao.

2. Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước trong việc quản lý tiến độ thực hiện các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện

- Tập trung theo dõi, đôn đốc, thực hiện dự án đảm bảo đúng trình tự, thủ tục quy định và tiến độ thực hiện dự án được phê duyệt. Tổng hợp, rà soát, phân loại khó khăn, vướng mắc đối với từng dự án để có giải pháp tháo gỡ kịp thời. Tổ chức lập và phê duyệt kế hoạch, tiến độ triển khai, tiến độ giải ngân chi tiết cho từng dự án. Định kỳ tổ chức giao ban, kiểm điểm tiến độ giải ngân vốn đầu tư công, thực hiện dự án.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát tiến độ thực hiện các dự án; chủ động phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị có liên quan giải quyết kịp thời các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện, đặc biệt trong công tác công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, nguồn cung vật liệu, vị trí đổ thải,...

3. Tăng cường công tác quản lý, sử dụng, giải ngân và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công; quyết toán dự án hoàn thành

- Thực hiện nghiệm thu, lập hồ sơ thanh toán ngay khi có khối lượng; kịp thời điều chuyển vốn giữa các dự án chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, còn thiếu vốn. Xử lý nghiêm và kịp thời theo quy định của pháp luật đối với

các nhà thầu vi phạm chất lượng, tiến độ, chậm thực hiện thủ tục thanh toán khối lượng hoàn thành hoặc vi phạm các điều khoản hợp đồng đã ký kết.

- Lập kế hoạch giải quyết dứt điểm số vốn dư tạm ứng quá hạn; làm rõ nguyên nhân trách nhiệm của tập thể, cá nhân phụ trách, người đứng đầu cơ quan, đơn vị làm chủ đầu tư.

- Tập trung rà soát, thực hiện quyết toán xong trong quý III năm 2022 đối với các dự án đã hoàn thành giai đoạn trước năm 2020 nhưng chưa được quyết toán. Đối với các dự án còn nhiều vướng mắc, đã đôn đốc nhiều lần nhưng chưa hoàn thành quyết toán, cần đánh giá cụ thể, làm rõ nguyên nhân, xem xét trách nhiệm các tập thể, cá nhân chậm thực hiện quyết toán; có giải pháp, lộ trình cụ thể để giải quyết dứt điểm trong năm 2022.

Từ năm 2022, chỉ đạo quyết liệt công tác quyết toán các dự án theo đúng quy định; kiểm điểm trách nhiệm các tập thể, cá nhân để xảy ra việc chậm thực hiện thủ tục quyết toán cho các dự án. Kiên quyết không giao vốn cho các chủ đầu tư có tỷ lệ giải ngân thấp, chậm tiến độ, không hoàn thành kế hoạch vốn được giao hàng năm, chất lượng thực hiện dự án không đảm bảo yêu cầu, chậm quyết toán dự án hoàn thành do các lỗi chủ quan của các chủ đầu tư.

- Rà soát lại tổng thể các dự án, danh mục các dự án giai đoạn 2021 - 2025; các dự án danh mục ưu tiên bố trí vốn; đảm bảo thứ tự ưu tiên và tính bức thiết của từng dự án. Thực hiện rà soát danh mục đầu tư công theo từng tháng, quý; báo cáo Thường trực Huyện ủy trước khi triển khai thực hiện Dự án.

4. Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu; giám sát chất lượng công trình

- Nghiêm túc thực hiện quy trình đấu thầu qua mạng theo quy định của Chính phủ và Thành phố. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm đối với việc không hoàn thành thực hiện về đấu thầu qua mạng theo quy trình quy định.

- Thực hiện nghiêm công tác đấu thầu bảo đảm tính cạnh tranh, công bằng, minh bạch và hiệu quả kinh tế. Xây dựng các tiêu chí thống kê, đánh giá năng lực của các nhà thầu để khuyến cáo cho các chủ đầu tư trên địa bàn huyện khi tổ chức lựa chọn thầu, quản lý hợp đồng. Có giải pháp cụ thể để quản lý công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu; kiên quyết không xem xét tư cách tham gia dự thầu đối với các nhà thầu yếu kém về năng lực; đang thực hiện dự án nhưng không đảm bảo tiến độ, chất lượng quy định; thực hiện dự án nhưng để xảy ra vi phạm, chưa nghiêm túc khắc phục theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

- Thường xuyên theo dõi, giám sát, phát hiện và khắc phục kịp thời những tồn tại, hạn chế trong công tác đấu thầu. Kịp thời nắm bắt thông tin, phản ánh, kiến nghị về các hành vi tiêu cực, vi phạm trong đấu thầu để xác minh, xử lý nghiêm cá

nhân, tổ chức có hành vi vi phạm pháp luật về đấu thầu và đăng tải công khai các hành vi vi phạm theo đúng quy định.

- Đẩy mạnh giám sát, thanh tra, kiểm tra chất lượng, tiến độ thực hiện đối với các công trình xây dựng, báo cáo, cung cấp thông tin và đề xuất người có thẩm quyền kịp thời xử lý, chấm dứt hợp đồng đối với các vi phạm chất lượng xây dựng công trình theo quy định pháp luật và hợp đồng đã ký kết.

5. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động đầu tư công

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đầu tư công, đảm bảo đúng tiến độ, đúng quy định pháp luật.

- Thực hiện đầy đủ các quy định về giám sát và đánh giá đầu tư theo quy định hiện hành; nâng cao chất lượng nội dung báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư; kịp thời báo cáo cấp thẩm quyền xem xét, quyết định những vấn đề phát sinh ngoài thẩm quyền.

- Thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán, kiểm tra; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện quản lý đầu tư công, đảm bảo đúng mục tiêu, hiệu quả, tiết kiệm, chống lãng phí và tuân thủ quy định của pháp luật.

- Đẩy mạnh hoạt động giám sát cộng đồng, tăng cường hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ, bồi dưỡng kỹ năng, trang bị kiến thức pháp luật và tạo điều kiện để Ban giám sát đầu tư cộng đồng hoạt động hiệu quả.

6. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ liên quan đến hoạt động đầu tư công; thi đua, khen thưởng và xử lý kỷ luật công vụ

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong công tác chỉ đạo, điều hành, nêu cao vị trí, vai trò gắn với việc cụ thể hóa trách nhiệm, kiên quyết xử lý nghiêm đối với người đứng đầu cấp ủy, người đứng đầu cơ quan, đơn vị được giao thực hiện các dự án đầu tư công mà để xảy ra việc sử dụng nguồn vốn sai mục đích, lãng phí, gây thất thoát vốn,...

- Từng bước xây dựng đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý đầu tư công theo hướng được chuyên môn hóa, thành thạo công việc. Có hình thức khen thưởng, biểu dương các tổ chức, cá nhân làm tốt; có hình thức kỷ luật hoặc thay thế cán bộ thiếu trách nhiệm, hạn chế về năng lực, có biểu hiện nhũng nhiễu, tiêu cực trong quản lý đầu tư công. Lấy kết quả thực hiện, giải ngân vốn kế hoạch hàng năm làm một tiêu chí để đánh giá, xét thi đua cuối năm của các tổ chức, cá nhân trong hệ thống chính quyền.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. UBND huyện xây dựng kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Chỉ thị này gắn với nâng cao hiệu lực, hiệu quả, chất lượng của công tác xây dựng và tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, kế hoạch đầu tư công hằng năm.

Căn cứ kết quả thực hiện Chỉ thị, UBND huyện kịp thời tham mưu, đề xuất Ban Thường vụ Huyện ủy chủ trương về những vấn đề phát sinh. Định kỳ sơ kết, tổng kết, đánh giá, rút kinh nghiệm công tác chỉ đạo, điều hành, báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy kết quả thực hiện Chỉ thị.

2. Thường trực HĐND huyện, Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội huyện tăng cường chỉ đạo công tác giám sát, phản biện đối với các dự án đầu tư công để góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý đầu tư công trên địa bàn huyện.

3. Các ban Đảng, Văn phòng Huyện ủy

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, tham mưu Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ đạo làm tốt công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến, triển khai các nội dung Chỉ thị tới các cấp ủy, chính quyền, cơ quan, đơn vị thuộc huyện; theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị.

Ban Tuyên giáo Huyện ủy chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan chỉ đạo, định hướng công tác thông tin, tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về bồi thường, giải phóng mặt bằng và đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công.

Ban Dân vận Huyện ủy tích cực tham mưu chỉ đạo, triển khai thực hiện tốt công tác dân vận chính quyền, xây dựng và triển khai các mô hình dân vận khéo trong lĩnh vực đầu tư công, bồi thường giải phóng mặt bằng để triển khai thực hiện các dự án; theo dõi, nắm bắt tình hình nhân dân liên quan đến việc triển khai các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện, kịp thời báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ đạo đối với những vấn đề tiềm ẩn phức tạp phát sinh.

Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm trách nhiệm đối với các tổ chức đảng, đảng viên thuộc thẩm quyền vi phạm các quy định trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư công.

4. Ủy ban MTTQ, các tổ chức chính trị - xã hội đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân chấp hành, thực hiện tốt các chủ trương, chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, góp phần đẩy nhanh tiến độ thi công hoàn thành các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện.

Ủy ban MTTQ huyện chỉ đạo Ủy ban MTTQ xã, thị trấn tiếp tục phát huy vai trò hoạt động của các Ban Giám sát đầu tư cộng đồng trong việc giám sát đối với

các dự án đầu tư sử dụng vốn nhà nước trên địa bàn các xã, thị trấn đảm bảo hiệu quả, đúng quy định của pháp luật.

5. Các chi, đảng bộ trực thuộc Huyện ủy

Căn cứ Chỉ thị của Ban Thường vụ Huyện ủy, các Chi, đảng bộ trực thuộc Huyện ủy tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, nâng cao hiệu quả đầu tư công tại địa phương, đơn vị; chịu trách nhiệm trước Thường trực, Ban Thường Huyện ủy nếu không hoàn thành nhiệm vụ đầu tư công thuộc chức trách, nhiệm vụ được giao. Định kỳ báo cáo kết quả thực hiện Chỉ thị với Ban Thường vụ Huyện ủy.

Chỉ thị này được phổ biến đến chi bộ./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy,
- UBND Thành phố, } (để báo cáo),
- Sở KHĐT Hà Nội }
- BTV Huyện ủy (để chỉ đạo),
- TT HĐND, UBND huyện
- Các ban, phòng, ngành,
- MTTQ và các ĐT CT-XH huyện } (để thực hiện),
- Các chi, đảng ủy trực thuộc
- Các đ/c HUV
- Lưu VPHU. ✓

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**



Nguyễn Thanh Liêm